



Haridus-ja Noorteamet
info@harno.ee
A.H. Tammsaare tee 47
Tallinn
11316, Harjumaa

05.05.2026 nr 11.3-1/26/2269

FINANTSKORREKTSIOONI OTSUS

Riigi Tugiteenuste Keskus (edaspidi *rakendusüksus*) teeb finantskorrektsiooni otsuse **Haridus- ja Noorteameti** (edaspidi *toetuse saaja*) projektile nr 2021-2027.6.01.23-0095 „**Ida-Viru täiendkoolituse mahu suurendamine ning uute tasemeõppe õppekavade arendamine ja käivitamine kutse- ja kõrghariduses**“.

Finantskorrektsiooni põhjuseks on projekti osas teostatud auditi lõpparuandes välja toodud oluline tähelepanek, et **toetuse saaja on arvestanud abikõlblikuks kulu, mis ei ole abikõlblik.**

Rakendusüksus otsustab:

1. kohaldada rikkumisele **10% finantskorrektsiooni määra**;
2. vähendada projekti abikõlblikke kulusid ja eelarvet **1909,22 euro võrra**, millest toetus moodustab 1909,22 eurot;
3. nõuda toetuse saajalt tagasi 1909,22 eurot;
4. tasaarveldada käesoleva otsuse resolutsiooni punkti 3 alusel tagasinõutav summa menetluses olevate kuludokumentide arvelt, vähendades täiendavalt väljamakstavat toetust 1909,22 euro võrra;
5. teha rakendusasutusele ettepanek vähendada projekti tegevuse 2.3. „Täienduskoolituste pakkumine teadmiste ja oskuste arendamiseks Ida-Virumaal ning täiskasvanutele suunatud õpivõimalusi toetavad tegevused“ summas 1784,32 eurot ja tegevuse 16 „Ühtse määra alusel kulu (Otsene kulu 7%)“ eelarvet summas 124,90 eurot.

Otsus koosneb järgmistest osadest: õiguslikud alused, asjaolud ja selgitused, finantskorrektsiooni põhjendused, rikkumise summa ja eelarve vähendamine, ärakuulamine, vaidlustamine, lisad.

ÕIGUSLIKUD ALUSED

- Perioodi 2021-2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse (edaspidi *ÜSS2021_2027*) § 28 ja § 29 lg 3;
- Vabariigi Valitsuse 12.05.2022 määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ (edaspidi *ÜM2022*) § 15 lg 1 p 1, lg 2, § 21 lg-d 1 ja 4, § 34 lg 1 p 1, § 37 lg-d 3 ja 4;
- Haridus- ja Teadusministeeriumi 06.12.2023 käskkiri nr 1.1-2/23/339 „Toetuse andmise tingimuste kehtestamine tegevuse „Ida-Viru täiendkoolituse mahu suurendamine ning uute tasemeõppe õppekavade arendamine ja käivitamine kutse- ja kõrghariduses“ elluviimiseks“ (edaspidi *TAT*) punktid 9.1 ja 9.2.7.

ASJAOLUD JA SELGITUSED

1. Toetuse saaja on projekti raames korraldatud piduliku tänu- ja tunnustusürituse (edaspidi *üritus*) jaoks tellinud Alex Catering OÜ-ga 12.11.2024 sõlmitud lepingu nr 1.6-5/24/243 alusel 400 inimesele toitlustusteenust. Hinnapäringute kohaselt sooviti toitlustusteenust 200-400 osalejale, kusjuures täpne osalejate arv tuli tellijal (toetuse saajal) esitada hiljemalt 28.10.2024. Alex Catering OÜ esitas 24.10.2024 pakkumuse 400 osalejatoitlustamiseks maksumusega 8864 eurot (käibemaksuta), ning samas summas sõlmiti ka teenuse osutamise leping nr 1.6-5/24/243. Projekti abikõlbliku kuluna on esitatud Alex Catering OÜ 29.11.2024 arve nr 96 summas 10 814,08 eurot (sh käibemaks summas 1950,08 eurot) 400 inimese catering teenuse ja toitlustamise eest.

2. Projekti osas teostatud projektiauditi 17.02.2026 lõpparuandes JTF-3/2025 on välja toodud toitlustusteenuse tellimine ja selle eest tasumine 400 inimese ulatuses ei ole põhjendatud, kuna üritusele oli registreerunud 334 isikut. Järelikult ei vastanud 66 isiku võrra suuremas mahus tellitud toitlustusteenuse maht tegelikule vajadusele ja seega ei olnud sobiv, vajalik ega tõhus toetatava tegevuse eesmärkide saavutamiseks.

3. RTK tuvastas täiendava kontrolli raames, et registreerimislehe¹ andmetel oli üritusele registreerunud 224 isikut (sh 99 kaaslasega) ning 11 inimest registreerus kohapeal. Seega kokku oli registreerunud 334 isikut. 01.11.2024 toimunud üritusel osales aga 215 inimest. Kuna toitlustusteenuse arve esitati ja tasuti 400 inimese eest, on toitlustusteenuse eest tasutud 66² inimese võrra rohkem, kui oli üritusele registreerunud.

4. Toetuse saaja selgitas 15.03.2026 saadetud kirjas, et ürituse toitlustusteenus telliti enne ürituse toimumist, lähtudes tellimise hetkel olemas olnud teabest ja prognoositavast osalejate arvust ja et üritusele registreerus 334 isikut, lisaks registreeruti ka e-posti ning telefoni teel. Seetõttu telliti toitlustus 400 inimesele, et tagada teenuse kättesaadavus kõigile osalejatele ning vältida olukorda, kus osa osalejaid jääb toitlustuseta. Kuna tegemist oli vaba sissepääsuga üritusega, ei olnud võimalik kõiki osalejaid eelnevalt registreerida ega täpset osalejate arvu ette prognoosida. Toetuse saaja märgib veel järgmist:

„Audiitorite hinnang tugineb eeldusele, et toitlustuse tellimise maht peaks vastama registreerunute arvule. Samas ei pruugi registreerunute arv kajastada tegelikku osalejate hulka, eriti avatud ürituste puhul. Käesoleval juhul osales üritusel 215 isikut ning registreerimislehtedel

¹ Toetuse saaja 18.03.2026 esitatud ürituse registreerimisleht (Excel fail), registreerus 179, kelledest 84 osaleb kaaslasega ja 01.11.2024 ürituse registreerimisleht (pdf fail) 334 isikut, sh 99 kaaslasega ja 11 lisandunud isikut. Arvestusest jäeti välja topelt registreerunud isikud, sealjuures 1 isiku nimi oli 3 korda välja toodud.

² 400-344=66

on 334 allkirja, kuid registreerimislehed ei kajasta tõenäoliselt kõiki üritusel viibinud isikuid. Osa osalejaid saabus hilinemisega ning suundus otse saali, jätmata registreerimislehele oma nime ja allkirja. Oleme ka tõdenud, et meie poolt oli registreerimise korraldusel probleemseid kohti ning oleme seda arvesse võtnud tulevaste sarnaste ürituste planeerimisel.

Lisaks tuleb arvestada, et toitlustusteenuse tellimus tuli esitada teenusepakkujale ette ning teenuse mahtu ei olnud võimalik ürituse toimumise päeval vastavalt tegelikule osalejate arvule muuta.

Seega lähtuti toitlustusteenuse tellimisel tellimise hetkel olemas olnud teabest, registreerunute arvust ning mõistlikust prognoosist osalejate arvu kohta. Toitlustuse planeerimine teatud varuga oli vajalik ürituse sujuvaks korraldamiseks ja kõigile osalejatele teenuse tagamiseks ning ei olnud tehtud põhjendamatult. “.

5. Kuigi hinnapäringus on tellija märkinud, et täpse osalejate arv antakse teada hiljemalt 28.10.2024, ei ole toetuse saaja esitanud tõendust, et on enne ürituse toimumist on tellija osalejate arvu täpsustanud.

FINANTSKORREKTSIOONI PÕHJENDUSED

6. TAT punkti 9.1 alusel loetakse kulud abikõlblikeks, kui need on vajalikud TAT-s nimetatud tegevuste elluviimiseks, mis vastavad ÜM2022 §-s 15 ning TAT-s sätestatud tingimustele. TAT punkti 9.2.7 kohaselt on abikõlblikud ka kaudsed kulud 7 % rahastamiskõlblikest otsestest kuludest vastavalt ÜM2022 § 21 lg-dele 1 ja 4-6. ÜM2022 § 15 lg 1 p 1 kohaselt on kulu abikõlblik, kui see on põhjendatud ning lõike 2 kohaselt loetakse kulu põhjendatuks, kui kulu on sobiv, vajalik ja tõhus toetuse andmise tingimuste õigusaktis ette nähtud tulemuse saavutamiseks ning see tekib toetuse andmise tingimuste õigusaktis nimetatud toetatavate tegevuste käigus.

7. ÜM2022 seletuskirja kohaselt, on kulu sobiv, kui see vähemalt soodustab projekti tulemuste saavutamist. Kulu on vajalik, kui projekti tulemust ei ole võimalik saavutada muu kuluga, mis on vähemalt sama efektiivne. Kulu on tõhus, kui selle maksumus kajastab parimat võimalikku suhet kasutatud vahendite ja saavutatud tulemuste vahel.

8. Toitlustusteenuse tellimine ja selle eest tasumine 400 inimese ulatuses ei ole põhjendatud, kuna üritusele oli registreerunud 334 inimest (sh kaaslased) ning osavõtulehe andmetel osales üritusel tegelikult 215 inimest. See näitab, et tellitud teenuse maht ületas märkimisväärselt reaalse osalejate arvu ning erinevust ei saa selgitada üksikute registreerimata jäänud osalejatega.

9. Kuigi toetuse saaja pidi toitlustusteenuse täpsema mahu enne ürituse toimumist teenuseosutajale andma teada, ei edastatud registreerunute põhjal täpsustatud osalejate arvu. Teadaolevat ja tegelikku osalejate arvu ei kontrollitud, mille tulemusena ei vastanud tellitud toitlustusteenuse maht tegelikule vajadusele. Seega tegelikult ei lähtunud toetuse saaja toitlustusteenuse tellimisel tellimise hetkel olemas olnud teabest, registreerunute arvust nagu ta oma selgituses väitnud on.

10. Tulenevalt eeltoodust ei olnud toitlustusteenuse tellimine 66 isiku võrra suuremas mahus põhjendatud, kuivõrd ei vastanud toetatava tegevuse eesmärkide saavutamiseks vajalikkuse, sobivuse ega tõhususe põhimõtetele. Seetõttu on toetuse saaja rikkunud ühendmääruse § 15 lg 1 punktis 1 sätestatud kulude abikõlblikkuse nõuet, mille kohaselt peab kulu olema põhjendatud.

11. Toitlustusteenuse kogumaksumus 400 inimesele oli 10 814,08 eurot ning ühe inimese kohta 27,04 eurot. Arvestades, et toitlustusteenuse eest tasuti põhjendamatult 66 inimese ulatuses, moodustab enammakstud kulu kokku 1 784,32 eurot.

RIKKUMISE SUMMA JA EELARVE VÄHENDAMINE

12. ÜM2022 § 34 lg 1 punkti 1 kohaselt teeb rakendusüksus finantskorrektsiooni otsuse, kui kulu ei ole abikõlblik.

13. Toetuse saaja on kajastanud tegevuse 2.3. "Täienduskoolituste pakkumine teadmiste ja oskuste arendamiseks Ida-Virumaal ning täiskasvanutele suunatud õpivõimalusi toetavad tegevused" all Alex Catering OÜ lepinguga nr 1.6-5/24/243 seotud kulusid projekti abikõlblike kuludena kokku summas 10 814,08 eurot, mis on toetuse saajale täies mahus toetusest hüvitatud (KD nr1319). Lähtuvalt eelpool toodust loeb rakendusüksus Alex Catering OÜ lepinguga nr 1.6-5/24/243 seotud kuludest abikõlbmatuks 1784,32 eurot, millest toetus moodustab 1784,32 eurot.

14. Lisaks on toetuse saajale hüvitatud ühtse määra alusel 7% kulusid, millest loeb rakendusüksus abikõlbmatuks 124,90 eurot (7% 1784,32 eurost). Seega on abikõlbmatu summa koos ühtse määraga kokku **1909,22 eurot**, millest toetus on 1909,22 eurot.

15. ÜSS § 29 lõike 3 kohaselt võib tagasimaksmisele kuuluva toetuse tasaarveldada sama projekti raames väljamaksmisele kuuluva toetusega. Eeltoodust tulenevalt tasaarveldab rakendusüksus toetuse saajale järgnevat väljamakstavat toetuse summat ehk vähendab seda tagasimakstava 1909,22 euro võrra.

16. ÜM2022 § 37 lõike 3 kohaselt vähendatakse finantskorrektsiooni otsuse tegemisel toetust ning omafinantseeringut vastavalt makse tegemise ajal kehtivale toetuse proportsioonile. ÜM2022 § 37 lõike 4 alusel vähendab rakendusüksus finantskorrektsiooni otsuse alusel toetuse andmise tingimuste käskkirjaga kinnitatud abikõlblike kulude eelarvet.

ÄRAKUULAMINE

17. Toetuse saaja esitas selgitusi ja lisatõendeid perioodil 18.03.2026 - 01.04.2026. Otsuse eelnõu saadeti toetuse saajale tutvumiseks 10.04.2026 vastamise tähtajaga 24.04.2026. Toetuse saaja täiendavaid selgitusi ei esitanud.

VAIDLUSTAMINE

18. Otsuse peale on õigus esitada vaie rakendusüksusele 30 päeva jooksul, arvates päevast, mil isik sai või oleks pidanud otsusest teada saama (ÜSS § 31 lg 1, § 32 lg 3 ja haldusmenetluse seaduse § 75).

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiina Sams
toetuste rakendamise osakonna juhataja

Koostaja: Liivika Pöder
5917 7036
Liivika.Poder@rtk.ee